



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13, 89/16 i 5/22) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 103/08 i 5/22), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2020. GODINU SAVEZA MLADIH SNAGA

Broj: 03-07-6-998/21
Sarajevo, 26.12. 2022. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole.....	4
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1 NALAZI.....	5
5.2 PREPORUKE	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Saveza mladih snaga za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih 2020. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, utvrđeno je da je Savez mladih snaga prekršio odredbe člana 4. stav (1), člana 5. stav (4), člana 8. stav (1), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), (3) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje izborne kampanje suprotno odredbama člana 15. 10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Saveza mladih snaga za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih 2020. godine.

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja provedeni su u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Savez mladih snaga se finansirao iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	120,00	0,56
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	4.000,00	18,78
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	17.183,61	80,66
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	21.303,61	100,00
II	Ostali prihodi i drugo	0,00	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	21.303,61	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 6.595,80 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Savez mladih snaga. Skraćeni naziv stranke je SMS.

Savez mladih snaga je registrovan kod Općinskog suda u Sarajevu, Rješenjem broj: 065-0-F1-18000007 od 08.05.2018. godine.

Sjedište stranke je u Sarajevu, ulica Baruthana broj 63.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Vedad Jašarević, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za finansijske izvještaje za 2020. godinu je Vedad Jašarević.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, Savez mladih snaga nema niže nivoe organizovanja.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Saveza mladih snaga za 2020. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih 2020. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskih izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Saveza mladih snaga obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskim izvještajima sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na članarine, priloge fizičkih lica, prihode iz budžeta i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je obavila pregled i kontrolu finansijskih izvještaja Saveza mladih snaga za 2018. godinu, nakon koje su političkoj stranci date preporuke: da finansijska sredstva osigurana za finansiranje političke stranke koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom, da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, da uspostavi potpune i tačne evidencije o novčanim tokovima, prihodima i rashodima, da finansijske izvještaje popunjava i podnosi u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima Centralne izborne komisije BiH i da uspostavi evidencije o blagajničkom poslovanju. Politička stranka revizorima službe za reviziju nije dozvolila da izvrše reviziju finansijskog izvještaja za 2019. godinu, odnosno uskratila je pristup svojim prostorijama, kao i uvid u njenu finansijsku dokumentaciju, pa je Centralna izborna komisija BiH svojom odlukom, broj: 05-1-07-6-1232/21 od 22.07.2022. godine izrekla administrativnu mjeru kojom se Savezu mladih snaga uskraćuje pravo da se kandiduje na narednim izborima.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu, utvrđeno je da Savez mladih snaga nije ispoštovao date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

a) **Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je Savez mladih snaga prekršio odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.**

Uvidom u program utroška sredstava za 2020. godinu, koji je politička stranka dostavila uz godišnji finansijski izvještaj za 2019. godinu, utvrđeno je da su troškovi planirani u iznosu od 39.000,00 KM.

Prema podacima iz finansijskog izvještaja političke stranke, planirani troškovi su ostvareni u procentu od 16,91%. U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je prijavila troškove u iznosu od 6.595,80 KM.

¹ U skladu sa odredbom iz člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog Zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

Navedeno potvrđuje činjenicu da Savez mladih snaga program utroška sredstava nije sačinio na način da se osigura transparentnost planiranog trošenja sredstava.

b) Politička stranka nije postupila u skladu sa odredbama člana 5. stav (4), Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Politička stranka nije uspostavila evidenciju o nenovčanoj donaciji koju je ostvarila korištenjem poslovnog prostora bez naknade. Predsjednik stranke je Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavio izjavu, u kojoj navodi da je sjedište političke stranke u Ulici Baruthana 63 Sarajevo, u kući u kojoj on živi, i da od stranke nema naknadu.
- U skladu sa odredbama člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Savez mladih snaga je bio obavezan izdati potvrdu svakom donatoru od koga je primio dobrovoljni prilog. Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH stranci da dostavi kopije potvrda o primljenim prilogima, stranka ih nije dostavila, niti je na drugi način dokazala da su potvrde izdate fizičkom licima od kojih je prijavila priloge u iznosu od 4.000,00 KM.

c) Savez mladih snaga je prekršio odredbe člana 8. stav (1) tačka a) Zakona o finansiranju političkih stranaka.²

Političkoj stranci su isplaćena sredstva iz budžeta u iznosu od 17.183,61 KM, koja su izdvojena za finansiranje druge političke stranke.

- Uvidom u akt Općine Stari Grad Sarajevo, broj: 07-11-1807-1 od 08.03.2021. godine, koji je dostavljen Centralnoj izbornoj komisiji BiH, utvrđeno je da iz njenog budžeta nisu izdvojena sredstva za finansiranje političke stranke Savez mladih snaga³. Međutim, uvidom u izvode sa transakcijskog računa Saveza mladih snaga, utvrđeno je da su ovoj političkoj stranci iz budžeta Općine Stari Grad Sarajevo isplaćena sredstva u iznosu od 4.377,20 KM.
- Iz budžeta Grada Sarajeva političkoj stranci Savez mladih snaga su isplaćena sredstva u iznosu od 12.806,41 KM. U aktu Grada Sarajeva, broj: 06-11-870/2021 od 15.02.2022. godine, koji je dostavljen Centralnoj izbornoj komisiji BiH, navedeno je da su iz budžeta ovog grada sredstva u iznosu od 19.241,88 KM izdvojena za politički subjekt Savez za Stari Grad - Savez mladih snaga.

Na osnovu navedenog, a imajući u vidu činjenicu da politička stranka Savez mladih snaga nije osvojila mandate za navedene nivoe vlasti, utvrđeno je da su političkoj stranci Savez mladih snaga isplaćena sredstva u iznosu od 17.183,61 KM, koja su iz budžeta izdvojena za finansiranje političke stranke Savez za Stari Grad.

Na navedeni način politička stranka je ostvarila prihod u iznosu od 17.183,61 KM iz izvora koji je političkim strankama zabranjen članom 8. stav (1) tačka a) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

d) Politička stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), (3) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja, finansijske dokumentacije koju je politička stranka dostavila na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, te dokaza iz drugih izvora utvrđeno je da

² U skladu sa odredbom iz člana 8. stav (1) tačka a) Zakona o finansiranju političkih stranaka, finansiranje političkih stranaka zabranjuje se: organima uprave države BiH, entiteta, kantona, Brčko Distrikta BiH, te gradskim i općinskim organima

³ Općina Stari Grad Sarajevo je u pomenutom aktu navela da su sredstva, u iznosu od 13.827,20 KM, planirana i isplaćena političkoj stranci Savez za Stari Grad.

poslovne knjige nije vodila u skladu sa računovodstvenim propisima, nije uspostavila tačne evidencije o novčanim tokovima, prihodima i rashodima i godišnji finansijski izvještaj nije popunila u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13 i 89/16) - u daljnjem tekstu: Pravilnik.

(1) Savez mladih snaga u finansijskom izvještaju nije prijavio jedan transakcijski račun, a putem računa koji je prijavio, iskazao je pogrešan promet.

- Politička stranka je u finansijskom izvještaju prijavila transakcijski račun kod Raiffeisen banke, broj: 16100002000530051, te tri puta iskazala isti promet putem tog računa i to: početno stanje 4,68 KM, uplate na račun u iznosu od 21.303,61 KM, isplate sa računa u iznosu od 4.588,00 KM i stanje sredstava na račun na dan 31.12.2020. godine u iznosu od 16.720,29 KM.
- U finansijskom izvještaju politička stranka nije prijavila transakcijski račun kod Raiffeisen banke, broj: 16100002000530245 putem koga je ostvarila promet u iznosu od 2.200,00 KM.

Neprijavlivanjem transakcijskog računa, te pogrešnim iskazivanjem podataka o novčanim tokovima putem prijavljenog računa, politička stranka je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

(2) Politička stranka u finansijskom izvještaju, suprotno odredbama člana 12. Pravilnika, nije prijavila promet sredstava putem blagajne.

Uvidom u izvod sa transakcijskog računa od 18.08.2020. godine utvrđeno je da je podignut blagajnički maksimum u iznosu od 1.500,00 KM. Takođe, stranka je u poslovnim knjigama evidentirala promet blagajne i to: uplatu na blagajnu u iznosu od 1.500,00 KM, isplate iz blagajne u iznosu od 1.457,44 KM i stanje gotovine u blagajni na dan 31.12.2020. godine u iznosu od 42,56 KM⁴.

(3) Politička stranka nije uspostavila potpune i tačne evidencije osvojem prihodima, rashodima i obavezama.

1. Sredstva koja je primila iz budžeta Općine Stari Grad Sarajevo u iznosu od 4.377,20 KM i u istom iznosu ih prijavila kao prihod iz budžeta u finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, stranka je u poslovnim knjigama evidentirala u iznosu od 5.089,18 KM.
Sredstva koja je stranka primila iz budžeta Grada Sarajeva u iznosu od 12.806,41 KM i prijavila ih u finansijskom izvještaju kao prihod iz budžeta, u poslovnim knjigama su evidentirana u iznosu od 12.094,43 KM.

2. Politička stranka nije prijavila nenovčanu donaciju koju je ostvarila korištenjem poslovnog prostora bez naknade. Takođe, stranka nije procijenila, niti prijavila trošak zakupnine poslovnog prostora.

3. U poslovnim knjigama politička stranka je evidentirala ukupne troškove u iznosu od 3.572,80 KM, a u finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH prijavila je troškove u iznosu od 6.595,80 KM. Uvidom u izvode sa transakcijskih računa i poslovne knjige stranke, utvrđeno je da stranka u poslovnim knjigama nije uspostavila potpune i tačne evidencije o rashodima, čime je prekršila računovodstvene propise i odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Takođe, stranka u finansijskom izvještaju nije prijavila stvarne troškove, čime je prekršila odredbe člana 21., člana 22. i člana 23. Pravilnika.

- Stranka je BH Telecomu 18.08.2020. godine isplatila iznos od 491,50 KM, koji nije evidentirala kao trošak ni u poslovnim knjigama ni u finansijskom izvještaju.

⁴ Gotovina na blagajni je evidentirana u nepostojećim apoenima.

- Trošak računovodstvenih usluga u iznosu od 200,00 KM, troškovi telefona u iznosu od 643,20 KM, troškovi goriva u iznosu od 241,87 KM, troškovi održavanja u iznosu od 42,50 KM i drugi troškovi u iznosu od 329,87 KM, koji su prema podacima iz poslovnih knjiga plaćeni gotovinski, nisu prijavljeni u finansijskom izvještaju.
 - U finansijskom izvještaju politička stranka je prijavila troškove u iznosu od 4.000,00 KM, koje je klasifikovala kao ostale rashode. S obzirom na klasifikaciju troškova u poslovnim knjigama, te njihov iznos, nije utvrđena struktura troškova koje je stranka u izvještaju prijavila kao ostale rashode.
 - Savez mladih snaga, iako je učestvovao na Lokalnim izborima 2020. godine i Izborima u Gradu Mostaru, nije prijavio troškove izborne kampanje ni u postizbornim izvještajima ni u godišnjem finansijskom izvještaju. Takođe, u poslovnim knjigama nisu evidentirani troškovi izborne kampanje, niti je stranka dostavila obavijest na koji način je finansirala izbornu kampanju, pa nije utvrđeno da li je ostvarila pomenute troškove i u kom iznosu.
 - Postizborni finansijski izvještaj za Izbore u Gradu Mostaru Savez mladih snaga je podnio nakon zakonom utvrđenog roka, čime je prekršio odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH⁵.
4. U finansijskom izvještaju politička stranka nije prijavila obaveze, koje je u poslovnim knjigama evidentirala u iznosu od 543,84. Obaveze se odnose na neplaćene poreze i doprinose obračunate na dodatna primanja u ranijim godinama. Neprijavljuvanjem obaveza u finansijskom izvještaju politička stranka je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁶ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Savez mladih snaga je u svrhu izborne kampanje za Lokalne izbore 2020. godine mogao potrošiti 348.477,00 KM i za Izbore u Gradu Mostaru 30.259,20 KM. U godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu i postizbornim izvještajima Savez mladih snaga nije iskazao troškove izborne kampanje.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Savezu mladih snaga da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da program utroška sredstava donosi na način da se obezbijedi potpuna transparentnost troškova i da sredstva koristi u skladu sa programom utroška sredstava isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke,***

⁵ Rok za podnošenje izvještaja je bio 19.02.2021. godine, a politička stranka je izvještaj podnijela 17.03.2021. godine i to samo u elektronskoj formi.

⁶ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

- *da vodi evidenciju o priložima, bez obzira na koji način ih ostvaruje,*
- *da se ne finansira iz zabranjenih izvora,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima,*
- *da uspostavi potpune i tačne evidencije o novčanim tokovima, prihodima, rashodima i obavezama,*
- *da finansijske izvještaje popunjava i podnosi u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima Centralne izborne komisije BiH i u zakonom utvrđenom roku i*
- *da uspostavi evidencije o blagajničkom poslovanju.*

KOMENTAR

Politička stranka se nije očitovala na nalaze revizije navedene u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu.

Pomoćnik revizora

Mr.sc. Goran Cicović

Šef Službe za reviziju, revizor

Mr.sc. Hasida Gušić